

Resolución adoptada por el Defensor del Pueblo, el 1 de julio de 2019, en relación con la solicitud de interposición de recurso de inconstitucionalidad contra la Ley Foral 16/2019, de 26 de marzo, de reconocimiento y reparación de las víctimas por actos de motivación política provocados por grupos de extrema derecha o funcionarios públicos

(Boletín Oficial del Estado, núm. 91, de 16 de abril de 2019)

ANTECEDENTES

PRIMERO. Se han dirigido al Defensor del Pueblo (...), así como (...) y (...), mediante escritos recibidos en el Registro del Defensor del Pueblo los días 17 de abril y 11 de junio de 2019, respectivamente (este último escrito conjunto de (...) y (...)), solicitando la interposición de recurso de inconstitucionalidad contra la Ley Foral 16/2019, de 26 de marzo, de reconocimiento y reparación de las víctimas por actos de motivación política provocados por grupos de extrema derecha o funcionarios públicos (*Boletín Oficial de Navarra* número 62, de 1 de abril de 2019).

SEGUNDO. Considera la (...) que la ley indicada

pretende reconocer como víctimas de torturas a personas que no cuentan con una sentencia judicial firme que acredite tal condición, lo que vulnera el derecho a la presunción de inocencia y a la tutela judicial efectiva que garantiza nuestra Constitución

Considera también que esta ley foral «no difiere en gran medida, a juicio de (...), de las causas que motivaron la presentación inicial del recurso de inconstitucionalidad, y que fue declarada inconstitucional por nuestro Tribunal Constitucional» (se refiere a la STC 85/2018, de 19 de julio).

TERCERO. (...) y (...) manifiestan que

estamos ante la configuración de un procedimiento administrativo constituido como procedimiento extrajudicial para investigar hechos con la finalidad de valorarlos y calificarlos jurídicamente como vulneraciones de derechos humanos, esto es, como posibles ilícitos penales, sin establecer las garantías procesales legalmente exigibles ni durante la instrucción del expediente administrativo, ni durante la fase de recurso del acto administrativo. Se vulneran nuevamente las reglas de reparto competencial establecidas en el artículo 117 de la Constitución española, y los derechos al honor y a la tutela judicial efectiva y derecho de defensa consagrados en los artículos 18 y 24 de la Carta Magna, con el agravante de que, al no existir limitación del ámbito temporal de aplicación de la ley, el riesgo de que los hechos investigados por la Comisión de Valoración puedan dar lugar a responsabilidades penales por corresponderse a hechos respecto de los que no resulte aplicable la figura de la prescripción es mayor que en cuanto a la ley homóloga vasca.

(...) y (...) se remiten a las consideraciones que también hacen sobre la Ley del País Vasco 5/2019, de 4 de abril, de modificación de la Ley 12/2016, de 28 de julio, de reconocimiento y reparación de víctimas de vulneraciones de derechos humanos en el contexto de la violencia de motivación política en la Comunidad Autónoma del País Vasco entre 1978 y 1999. Indican que

sin cuestionar en modo alguno el derecho de toda víctima de vulneraciones de derechos humanos a ser reconocida como tal y obtener verdad, justicia y reparación, resulta imprescindible no perder de vista todos los intereses legítimos y derechos fundamentales en juego. Porque en un Estado Democrático de Derecho no solo importa el qué (encontrar la verdad) sino importa también el cómo (procedimiento garantista de carácter contradictorio desde la igualdad de armas de defensa entre las partes), y por ello resulta incongruente plantear conculcar unos derechos fundamentales para garantizar la efectividad de otros [...] existen ya mecanismos para presentar denuncias de hechos presuntamente constitutivos de vulneraciones de derechos humanos, conllevando su reconocimiento y reparación en su condición de víctimas, mediante procedimientos garantistas que permiten conciliar todos los intereses legítimos y derechos fundamentales en conflicto, a través del acceso a la vía judicial y asistencial.

(...) y (...) —con argumentos que se refieren a la ley vasca citada, pero que resultan de aplicación a la ley navarra, por referirse, a juicio de los comparecientes, a la filosofía jurídica común a estas legislaciones— señalan que

nos encontramos, por consiguiente, con un órgano de naturaleza administrativa (Comisión de Valoración) al que se reconoce competencias y facultades de naturaleza judicial, circunstancia que vulnera la reserva competencial que el artículo 117 de la Constitución española reconoce a favor del poder judicial [...] la imposibilidad de ser parte durante la tramitación del expediente para quienes puedan resultar señalados, directa o indirectamente, como responsables de vulneraciones de derechos humanos, esto es, de ilícitos penales, imposibilita el ejercicio de su derecho de defensa, no permitiendo presentar alegaciones ni ser escuchado en un procedimiento imparcial y contradictorio en el que ambas partes se encuentren en igualdad de oportunidades y de defensa de sus legítimos intereses y derechos. De esta forma, siendo conscientes de que las actuaciones llevadas a cabo por la Comisión de Valoración durante la instrucción de los expedientes pueden acabar en la incoación de procedimientos penales cuando los hechos objeto de investigación den lugar a responsabilidades penales no prescritas, nos encontramos con que la Ley [...] estaría permitiendo pruebas pre constituidas sin respetar las garantías procesales legalmente establecidas, lo que podría dar lugar al cuestionamiento de las pruebas obtenidas de forma ilícita al no haberse respetado en la fase de instrucción o investigación las garantías procesales mínimas y generándose una evidente situación de indefensión respecto de ese tercero al que se le exige responsabilidad penal como consecuencia de las actuaciones de la Comisión de Valoración [...].

Por otra parte, la amplitud de los deberes de colaboración de entidades públicas, privadas y personas concretas, que deben comparecer ante la Comisión de Valoración, hace que las personas que comparecen

desconocen la condición en la que acuden: si como testigos, si como investigados, si como posibles responsables de vulneraciones de derechos humanos. Por ello, es imposible adoptar medidas para garantizar los derechos de quienes colaboran con la Comisión de Valoración, siendo posible que de la participación de ese tercero finalmente resulte una derivación de responsabilidad penal en su contra, que tendrá consecuencias reales si no resulta aplicable la figura de la prescripción. Por consiguiente, existe posibilidad real de que se vulnere el derecho a guardar silencio, a declarar contra sí mismo y a no declararse culpable, a no contestar a alguna o algunas de las preguntas que se le formulen y a la estrategia defensiva de aquellos terceros que sean llamados a colaborar con la Comisión de Valoración en la investigación de los hechos objeto del expediente, especialmente en el caso de funcionarios: policías nacionales, guardias civiles, funcionarios de prisiones, funcionarios de Justicia [...], que, tras la investigación de los hechos, puedan verse afectados en un posterior procedimiento penal derivado de las tareas de investigación previamente realizadas por la Comisión de Valoración.

Se refieren, finalmente, (...) y (...) a la posible afectación del derecho al honor y dignidad de las personas en procesos no judiciales de investigación de la verdad, «sin posibilidad de defensa alguna».

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

PRIMERO. El Defensor del Pueblo, de acuerdo con la Junta de Coordinación y Régimen Interior, ha venido manteniendo el criterio general de no ejercitar la legitimación que le confiere el artículo 162.1.a) de la Constitución española, el artículo 32.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, y el artículo 29 de la Ley Orgánica 3/1981, de 6 de abril, cuando la acción sea iniciada por cualquiera de los restantes sujetos legitimados para ello. Esta prudencia en el ejercicio de sus atribuciones tiene relación directa con la preservación de la neutralidad política que debe caracterizar la actuación del Defensor del Pueblo. El rango constitucional de la institución, su carácter de Comisionado parlamentario y la autoridad moral de la que gozan sus resoluciones, parecen aconsejar la inhibición del Defensor del Pueblo en cualquier pugna procesal en la que su intervención no resulte imprescindible para cumplir adecuadamente su misión propia, que es la de garantizar los derechos fundamentales y las libertades públicas de los ciudadanos (artículo 54 de la Constitución).

En este caso, está garantizado el pronunciamiento del Tribunal Constitucional, que resolverá el recurso presentado en el Registro del Tribunal Constitucional el 28 de junio de 2019 por otro sujeto legitimado (un número de diputados en el Congreso igual o

superior a 50), teniendo en cuenta, particularmente, la doctrina establecida por el propio Alto Tribunal en la Sentencia 85/2018, de 19 de julio.

SEGUNDO. El Defensor del Pueblo, tras el análisis de la Ley Foral 16/2019, de 26 de marzo, considera oportuno iniciar una actuación de oficio ante el Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales de la Comunidad Foral de Navarra, del que depende la Dirección General de Paz, Convivencia y Derechos Humanos, con el fin de compulsar la aplicación de la ley, teniendo en cuenta las competencias y derechos fundamentales en juego, así como las consideraciones trasladadas a esta institución por los solicitantes de recurso, todo ello sin perjuicio de lo que decida el Tribunal Constitucional, cautelar o definitivamente.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriormente efectuadas, se adopta la siguiente:

RESOLUCIÓN

Previo el preceptivo informe de la Junta de Coordinación y Régimen Interior en su reunión del día 1 de julio de 2019, y con pleno respeto a cualquier otra opinión diferente, el defensor del pueblo (e.f.) resuelve en relación con la previsión contenida en el artículo 162.1.a) de la Constitución española y el artículo 32 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, **no interponer** recurso de inconstitucionalidad contra la Ley Foral 16/2019, de 26 de marzo, de reconocimiento y reparación de las víctimas por actos de motivación política provocados por grupos de extrema derecha o funcionarios públicos (*Boletín Oficial de Navarra* número 62, de 1 de abril de 2019) e INICIAR una actuación de oficio ante el Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales de la Comunidad Foral de Navarra.